



*Parlamentul României*  
*Senat*

Comisia juridică, de numiri,  
disciplină, imunități și validări  
Nr. XIX/ 378/ 2022

**RAPORT**

**Asupra Propunerii legislative pentru completarea Legii nr.21/1991 a cetățeniei române**  
**(L579/2022)**

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L579/2022**, a fost sesizată de Biroul permanent, în data de 06.09.2022, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Propunerii legislative pentru completarea Legii nr.21/1991 a cetățeniei române**, având ca inițiatori: Aelenei Evdochia - senator AUR; Boancă Rodica - senator AUR; Busuioc Andrei - senator AUR; Cătană Gheorghe-Adrian - senator AUR; Cioromelea Valentin-Rică - senator AUR; Cosma Dorinel - senator AUR; Costea Adrian - senator AUR; Dăneasă Mircea - senator AUR; Mateescu Sorin-Cristian - senator AUR; Neagu Ionuț - senator AUR; Târziu Claudiu-Richard - senator AUR; Acatrinei Dorel-Gheorghe - deputat AUR; Aelenei Dănuț - deputat Neafiliat; Albișteanu Mihail - deputat AUR; Andrușceac Antonio - deputat AUR; Badiu Georgel - deputat AUR; Balabașciuc Călin-Constantin - deputat AUR; Chelaru Mircia - deputat AUR; Ciubuc Ciprian - deputat Neafiliat; Coarnă Dumitru - deputat PSD; Coleșa Ilie-Alin - deputat AUR; Dămureanu Ringo - deputat AUR; Enachi Raisa - deputat AUR; Flucuș Dumitru - deputat AUR; Focșa Dumitru-Viorel - deputat AUR; Gavrilă Anamaria - deputat Neafiliat; Grădinaru Radu Vicențiu - deputat AUR; Ivănuță Cristian-Daniel - deputat AUR; Mitrea Dumitrina - deputat AUR; Muncaci Sorin-Titus - deputat AUR; Nagy Vasile - deputat AUR; Păunescu Silviu-Titus - deputat AUR; Pop Darius - deputat AUR; Pușcașu Lucian-Florin - deputat AUR; Roman Nicolae - deputat Neafiliat; Rusu Daniel-Gheorghe - deputat Neafiliat; Scripnic Lilian - deputat AUR; Șerban Gianina - deputat AUR; Simion George-Nicolae - deputat AUR; Stoica Ciprian-Titi - deputat AUR; Suci Sebastian-Ilie - deputat AUR; Tanasă Dan - deputat AUR; Tobă Francisc - deputat Neafiliat; Volosatfi Boris - deputat AUR.

**Consiliul Legislativ** a avizat favorabil propunerea legislativă, cu numeroase observații și propuneri.

**Consiliul Economic și Social** a transmis un aviz favorabil.

**Comisia pentru drepturile omului și Comisia românilor de pretutindeni** au transmis avize negative.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu un nou articol, art. 8<sup>3</sup>. Demersul legislativ are ca scop acordarea cetățeniei române persoanelor care se declară români de pretutindeni, copiii acestora, precum și soților/soțiilor cu care sunt căsătoriți de cel puțin 5 ani.

Potrivit art. 8<sup>3</sup> alin. (1), nou introdus, cetățenia română se poate acorda, la cerere, cetățeanului străin, al unui stat din Europa, care în mod liber își declară originea română și apartenența la filonul lingvistic românesc, își asumă identitatea culturală română și se declară roman de pretutindeni, în înțelesul Legii nr. 229/2007, republicată.

Comisia juridică, în ședința din 26 septembrie 2022, a analizat propunerea legislativă și avizele primite și a hotărât să adopte, cu majoritate de voturi ale membrilor prezenți, un **raport de respingere**.

Astfel, așa cum a subliniat și Consiliul Legislativ în avizul său, la alin. (1) al art. 8<sup>3</sup> se prevede faptul că cetățenia română se acordă “la cerere, cetățeanului străin, al unui stat din Europa, care în mod liber, își declară originea română și apartenența la filonul lingvistic românesc, își asumă identitatea culturală română și se declară roman de pretutindeni, în înțelesul legii nr. 299/2007, cu posibilitatea stabilirii domiciliului în țară sau cu menținerea acestuia în străinătate, dacă îndeplinește condițiile prevăzute la art. 8 alin. (1) lit. b), c) și e).”

Or, la art. 1 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 299/2007, republicată, cu modificările și completările ulterioare, “români de pretutindeni” reprezintă denumirea pentru persoanele “care își asumă în mod liber identitatea culturală română – persoanele de origine română și cele aparținând filonului lingvistic și cultural românesc, care locuiesc în afara frontierelor României, indiferent de modul în care aceștia sunt apelați.”

În condițiile în care în textul propus pentru art. 8<sup>3</sup> alin. (1) se face trimitere *expressis verbis* la sintagma “român de pretutindeni în înțelesul Legii nr. 297/2007”, s-a creat o exprimare redundantă prin menționarea elementelor definitorii ale respectivei categorii de persoane. De asemenea, precizia normei a fost afectată prin introducerea sintagmei “cetățeanului străin, al unui stat din Europa”, prin raportare atât la Expunerea de motive și la cuprinsul legii de bază, cât și la sintagma “român de pretutindeni, în înțelesul Legii nr. 299/2007”.

De asemenea, la alin. (2), prevederea privind dobândirea, de către copiii minori ai solicitanților de cetățenie, a cetățeniei române odată cu cererea părinților sau ulterior, este eronată, întrucât cetățenia se dobândește odată cu părinții, la cererea acestora, nu odată cu cererea părinților.

Inițiatorii nu au avut în vedere faptul că, la art. 9 din Legea nr. 21/1991 în vigoare, copilul dobândește cetățenia română pe aceeași dată cu părintele său. Este vorba, în acest caz, despre

situația părinților cetățeni străini sau fără cetățenie care domiciliază, la data cererii, pe teritoriul României. Dar nu se justifică, în lipsa unor explicații corespunzătoare în Expunerea de motive, o reglementare diferită, astfel încât cetățenia română să se poată dobândi de către minorii cu părinți care își declară originea română și ulterior obținerii cetățeniei române de către părinți. Or, deosebirea de tratament juridic este discriminatorie atunci când nu este justificată în mod obiectiv și rezonabil, astfel cum s-a reținut în jurisprudența Curții Constituționale. Prin urmare, norma propusă este susceptibilă de vicii de neconstituționalitate.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă înregistrată cu **L579/2022** face parte din categoria **legilor organice** și se va supune votului plenului, împreună cu **raportul de respingere**, cu respectarea prevederilor art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Senatul, în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală și ale art. 92 alin. (7) pct. 2 din Regulamentul Senatului în vigoare, este primă Cameră.

Președinte,

Senator Cristian Augustin/Niculescu Tâgârlaş

Secretar

Senator Laura Mihaela Moagher

Întocmit, consilier Camelia Popescu